BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-3539-7/21
Мостар, 13.01.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача Окац д.о.о. Горажде број: 278-XII/21 од 10.12.2021. године, изјављеној на Тендерску документацију број: 02-04-3-4361/21 од 08.12.2021. године, у поступку јавне набавке – Извођење радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажда за 2021. и 2022. годину, уговорног органа Град Горажде, на основу члана 93. став (7), члана 104. и 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14), на сједници Вијећа II одржаној дана 13.01.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. **Одбија се** жалба понуђача Окац д.о.о. Горажде број: 278-XII/21 од 10.12.2021. године, **као неоснована**.
2. **Одбија се** захтјев жалиоца за поврат уплаћене накнаде за покретање жалбеног поступка.

Образложење

Уговорни орган Град Горажде (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом јавну набавку - Извођење радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажда за 2021. и 2022. годину, за који је Обавјештење о набавци број: 413-7-3-33-3-29/21 објављено на Порталу јавних набавки дана 09.12.2021. године.

На Тендерску документацију у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио потенцијални понуђач Окац д.о.о. Горажде (у даљњем тексту: жалилац), коју је уговорни орган, поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 20.12.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 31.12.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Град Горажде објавио је Конкурентски захтјев за достављање понуда за уступање радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажде за 2021 и 2022 годину и у условима за учешће и потребни докази којим се доказује испуњење услова за учешће .

Предмет јавне набавке је извођење радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажде за 2021 и 2022 годину.

Према условима понуду могу доставити и правна лица која немају лиценцу за одржавање јавних цеста,те да се истим може додијелити уговор.

Чланом 7 Закона о јавним цестама прописано је да да јавну цесту чине: -цестовна грађевина (постељица, доњи строј коловоза, коиовозна конструкција, мост, вијадукт, оодвожњак, надвожњак, пропуст, тунел, галерија, потпорни и обложени зид, насип, потходник и натходник); -грађевине за одводњу цесте и прочишћавање воде, - цестовни појас са обију страна цесте потребан за несметано одржавање ширине према пројекту цесте, а најмање један метар рачунајући од црте која спаја крајње тачке попречног профила цесте, -зрачни простор изнад коловоза у висини од 7 м, - цестовно земљиште које чини површина земљишта на којој према пројекту треба изградити или је изграђена цестовна грађевина, површина цестовног појаса, те површина земљишта на којима су, према пројекту цесте, изграђене или се требају изградити грађевине за потребе одржавања цесте и пружање услуга возачима и путницима, те наплату путарине предвиђене пројектом цесте (објекти за одржавање цеста, управљање и надзор саобраћаја, наплата путарине, бензинске пумпе, сервиси, аутобусна стајалишта, паркиралишта, одмориште итд.), - грађевине на цестовном земљишту, за потребе одржавања цесте (цестарске куће, пунктови и стационари) и пружање услуга возачима и путницима, те наплату путарине, предвиђене пројектом цесте, -стабилни мјерни објекти и уређаји за надзор возила, -прикључци на јавну цесту изграђени на цестовном земљишту, -саобраћајни знакови и уређаји за надзор и сигурно вођење саобраћаја и опрема цесте (хоризонтална и вертикална саобраћајна сигнализација, свјетлосно-сигнални уређајл*теиекомуникацијски стабилни уређаји, инсталације и расвјета у функцији саобраћаја, цестовне значке, детектори-бројач' саобраћаја, инсталације, уређаји и опрема у тунелима, опрема паркиралишта, одмориште и

сиично), -мјерне ваге и објекти за вагање и контролу саобраћаја, -грађевине и опрема за заштиту цесте, саобраћаја и околиша (сњегобрани, вјетробрани, заштита од обрушавања и наноса материјала, заштитне и сигурносне ограде, путокази и километарске ознаке, одбојници, заштита од буке и других штетних утицаја на околиш и сиично).

Чланом 8 истог Закона прописано је да се Јавне цесте из члана 2. овог Закона разврставају на: **Локалне цесте** повезују насеља у општини са насељима из сусједних општина, или повезују важнија насеља унутар општине, те повезују саобраћај на друге јавне цесте исте иии више категорије.

Чланом 50 Закона о јавним цестама прописано је да се извођење радова на изградњи, реконструкцији и одржавању јавних цеста **смије** уступити само извођачу који је регистриран, специјализиран и опремљен за те послове и који располаже оспособљеним кадровима за извођење тих радова. Осим увјета из става 1. овог члана извођач коме се могу уступити послови редовног одржавања цеста **мора бити лиценциран** за ту врсту послова у складу са Правилником о лиценцирању који доноси министар.

Овим приговором приговарамо условима из Конкурентског захтјева И истовремено указујемо да се траженим условима дерогира Закона о јавним набавкама И Закон о цестама Ф БиХ односно поступа противно Закону.“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Посебном Одлуком Градоначелника Града Горажда број 02-04-3-4361/21 од 26.11.2021. године покренут је поступак јавне набавке радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажда за 2021. и 2022. годину. Обавјештење о набавци број 413-7-3-33-3-29/21 и тендерска документација је објављена дана 09.12.2021. године на Порталу е-набавке.

На објављену тендерску документацију уложена је Жалба од стране „ОКАЦ” д.о.о. Горажде.

Жалба је благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Жалба се односи на услове тендерске документације да уговорни орган није тражио лиценцу за одржавање јавних цеста, те подноситељ жалбе сматра како је тедерска документација за набавку радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажда за 2021. и 2022. годину противна закону.

Након разматрања навода из жалбе од стране ОКАЦ д.о.о. Горажде сматрамо да је жалба неоснована.

Чланом 50. Закона о цестама Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”, број 12/2010, 16/2010 - испр. и 66/2013), на који се позива фирма „ОКАЦ” д.о.о. Горажде у својој жалби, је одређено да извођачи радова редовног одржавања јавне цесте морају посједовати лиценцу за ту врсту послова у складу са Правилником о лиценцирању. Међутим, Правилником о лиценцирању извођача радова редовног одржавања цеста („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”, број

50/20) уређена је процедура и критерији за издавање сљедећих лиценци:

- А за одржавање магистралних цеста,
- А+ за одржавање аутоцеста, брзих цеста и
- Б за одржавање регионалних цеста.

Дакле наведеним Правилником није ни одређена обавеза прибављања лиценце за одржавање локалних путева и улица који су предмет ове јавне набавке.

Сходно напријед наведеног мишљења смо да уговорни орган није могао тражити лиценцу за одржавање локалних путева и улица јер иста законски није ни одређена нити се може прибавити.

Обзиром да се ради о хитности поступка, јер је зимска сезона у току, молимо Вас да у што краћем року одлучите по Жалби те уважите наше образложење и одбијете Жалбу као неосновану."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-3539-4/21 од 22.12.2021. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног очитовања на исто. Жалилац је доставио одговор на изјашњење уговорног органа у коме наводи слиједеће:

„Уговорни орган оспорава наводе жалбе,цитира одредбе члана 50 Закона о цестама и Правилника о лиценцирању.

Чланом 2 Закона о цестама прописано је да је цеста , према овом закону, свака површина на којој се одвија саобраћај. Цесте се дијеле на јавне и неразврстане. Јавне цесте, зависно о њиховом друштвеном, привредном и територијалном значају могу бити аутоцесте, брзе, магистралне, регионалне и локалне цесте, те саобраћајнице у насељима. Коловоз улица у насељима и градовима кроз које пролазе јавне цесте сматрају се дијеловима тих цеста.

Чланом 8 став 1 Закона о цестама прописано је да се јавне цесте из члана 2. овог Закона разврставају се на: -АЦ - аутоцесте, -БЦ - брзе цесте, -МЦ - магистралне цесте, -РЦ - регионалне цесте, -ЛЦ - локалне цесте. АЦ - аутоцесте,а чланом 50 истог Закона да извођење радова на изградњи, реконструкцији и одржавању јавних цеста смије се уступити само извођачу који је регистриран, специјализиран и опремљен за те послове и који располаже оспособљеним кадровима за извођење тих радова.

Осим увјета из става 1. овог члана извођач коме се могу уступити послови редовног одржавања цеста мора бити лиценциран за ту врсту послова у складу са Правилником о лиценцирању који доноси министар.

Уговорни орган и у изјашњењу на жалбу даје образложење које је у супротности са ставом 2 члана 50 Закона о цестама."

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је неоснована.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Жалилац у жалби оспорава предметну тендерску докумнетацију и наводи да према условима понуду могу доставити и правна лица која немају лиценцу за одржавање јавних цеста,те да се истим може додијелити уговор, а што није у складу са чланом 50 Закона о јавним цестама.

Овај орган је увидом у тендерску документацију утврдио да је у тачки 1.1. наведено да је предмет јавне набавке - Извођење радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажда за 2021. и 2022. годину и да тендерском докумнетацијом нису тражене било какве лиценце као услов за учествовање у поступку јавне набавке.

Чланом 50. Закона о цестама Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број 12/2010, 16/2010 - испр. и 66/2013), на који се жалилац позива у жалби прописано је слиједеће:
Извођење радова на изградњи, реконструкцији и одржавању јавних цеста смије се уступити само извођачу који је регистриран, специјализиран и опремљен за те послове и који располаже оспособљеним кадровима за извођење тих радова.

Осим увјета из става 1. овог члана извођач коме се могу уступити послови редовног одржавања цеста мора бити лиценциран за ту врсту послова у складу са Правилником о лиценцирању који доноси министар.

Чланом 1. Правилника о лиценцирању извођача радова редовног одржавања цеста („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број 50/20) прописано је слиједеће:

Овим Правилником се уређују процедуре и критерији за издавање лиценце А која се издаје извођачима радова за одржавање магистралних путева, лиценца А+ за одржавање аутопутева, брзих путева, и лиценце Б за одржавање регионалних путева, начин подношења захтјева, вршења увида у документацију приложену уз захтјев којом се доказује испуњавање услова за добијање лиценце, критерије за одобравање или одбијање захтјева за додјелу лиценце, садржај и услове лиценце, поступак издавања лиценце, те начин измјена, престанак важења и укидања лиценце.

На основу наведеног, овај орган утврђује да је жалбени навод **неоснован,** јер уговорни орган у складу са Законом о цестама и Правилником о лиценцирању извођача радова редовног одржавања цеста нема обавезу да за извођење радова на зимском одржавању локалних путних праваца и улица на подручју Града Горажде захтијева лиценцу, јер наведеним Правилником нису прописане лиценце за локалне цесте, па је неспорно да уговорни орган исте није ни могао тражити у тендерској докумнетацији.

Наиме, овај орган наглашава да су Правилником о лиценцирању извођача радова редовног одржавања цеста прописани процедура и критерији за издавање сљедећих лиценци:

- А за одржавање магистралних цеста,
- А+ за одржавање аутоцеста, брзих цеста и
- Б за одржавање регионалних цеста.

На основу свега наведеног, овај орган је утврдио да уговорни орган није прекршио одредбе материјалних прописа који регулишу предмет јавне набавке, као ни одредбе Закона о јавним набавкама.

С обзиром да је одбио жалбу, овај орган одбио је захтјев за поврат уплаћених средстава за покретање жалбеног поступка у складу са чланом 108. став (6) Закона о јавним набавкама.

На основу чињеница утврђених у поступку и проведених доказа, сходно члану 93. став (7), члану 104. и члану 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама, овај орган ријешио је жалбу као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:
- Окац д.о.о. Горажде
- Град Горажде
- Евиденција
- а/а